



CONSORZIO OVEST SOLIDALE
Comuni di Collegno Grugliasco Rivoli Rosta e Villarbasse

DETERMINAZIONE N 315/2022 DEL 31/08/2022

ORIGINALE

Oggetto: Area anziani, sviluppo integrazione socio-sanitaria e tutele - Determinazione a contrarre per procedura telematica aperta per la concessione dei servizi presso il complesso immobiliare sito in Rivoli, Via Querro n. 54, denominato “Centro polivalente servizi”. Approvazione documentazione di gara. CIG 9371489D5C

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 (c.d. TUEL), il cui art. 2, co. 2, dispone che le norme dettate per gli Enti Locali si applicano, ove previsto dallo statuto, ai consorzi per la gestione dei servizi sociali;

Preso atto dell’art. 52 dello Statuto consortile, ai sensi del quale il Testo Unico Enti Locali è applicabile al Consorzio, in quanto compatibile, per tutto quanto non previsto dallo stesso Statuto;

Richiamate le norme in materia di programmazione economico finanziaria dettate dal medesimo TUEL, capo II, dallo Statuto del Consorzio, capo IV, e dal Regolamento di Contabilità;

Richiamato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 nonché il successivo D. Lgs 10 agosto 2014, n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”

Visto l’art. 24 dello Statuto che definisce compiti ed attribuzioni del Direttore del Consorzio e l’art.25 che definisce compiti e attribuzioni del Vicedirettore in caso di assenza, vacanza o impedimento del Direttore;

Vista la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli anni 2022-2024, approvata con Deliberazione di Assemblea Consortile n. 1 del 01/02/2022;

Vista la Deliberazione di Assemblea Consortile n° 2 del 01/02/2022, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024;

Visto il PEG Unificato con il Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano della Performance per il triennio 2022-2024, approvato dal Consiglio d'Amministrazione con deliberazione n° 4 del 01/02/2022;

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Rivoli n. 139 del 03/05/2011 e con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del C.I.S.A. n. 20 del 14/06/2011 con le quali si approvava la convenzione per la concessione da parte del Comune di Rivoli al Consorzio C.I.S.A. del complesso immobiliare sito in Via Querro, 54 – Rivoli - per anni dieci decorrenti dal 01/01/2012;
- la Determinazione del Direttore del C.I.S.A. n. 168 del 19/08/2011 con la quale si approvavano gli atti di gara per la concessione dei servizi da svolgersi presso il complesso immobiliare di via Querro n. 54, per il periodo 01/01/2012 – 31/12/2021, aggiudicando definitivamente al Consorzio Sociale R.I.SO;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del CISA n. 30 del 14/06/2011 e successiva determinazione n. 123 del 16/06/2011 con la quale è stata indetta una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della concessione con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 30 Dlgs 163/2006.
- la Determinazione del CISA n. 168 del 19/08/2011 con la quale la concessione del servizio è stata aggiudicata al Consorzio RISO fino al 31/12/2021.
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 14/01/2021 con la quale il Comune di Rivoli ha preso atto del subentro del Consorzio Ovest Solidale, ex C.I.S.A.P., al C.I.S.A. nella convenzione per la concessione del complesso immobiliare di Via Querro, 54 e si è assunto l'indirizzo volto a rinnovare la concessione al Consorzio Ovest Solidale avendo cura di aggiornare eventualmente, ed ove necessario, anche alcuni aspetti tecnico gestionali oggetto della convenzione;
- la Deliberazione di Giunta del Comune di Rivoli n. 328 del 23/12/2021, con la quale l'Amministrazione Comunale ha ritenuto di condividere le argomentazioni enunciate dal Presidente del Consorzio e di accogliere la proposta di prorogare la convenzione in essere per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2022;
- la Deliberazione n. 71 del 30/12/2021 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha deliberato di approvare la proroga della concessione approvata con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del C.I.S.A. n. 20 del 14/06/2011 per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2022, demandando al Direttore Generale i successivi adempimenti gestionali

Richiamata la Determinazione n. 431 del 31/12/2021 “ Concessione di servizi presso complesso immobiliare sito in Via Querro, 54 – Rivoli al Consorzio RISO per il periodo dal 01/01/2022 al 31/08/2022.” con la quale, preso atto della proroga della concessione del complesso immobiliare sito in Via Querro, 54 – Rivoli per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2022 disposta con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio n. 71 del 30/12/2021 con la quale si è provveduto ad affidare il servizio in concessione al Consorzio Sociale Riso Società Cooperativa Sociale ai sensi del D.L. 76/2020 convertito in legge 120/2020 e D.L. 77/2021 per il periodo dal 01/01/2022 al 31/08/2022 per complessivi euro 132.798,72 (pari a 16.599,84/mese) alle medesime condizioni congrue della precedente concessione nelle more di nuova procedura di gara da espletare ai sensi del D. Lgs 50/2016, salvo eventuale modifica a seguito rivalutazione ISTAT;

Preso atto di quanto disposto con:

- Deliberazione Comune di Rivoli n. 105 del 14/04/2022 “Concessione al Consorzio Ovest Solidale del Complesso Immobiliare sito in Rivoli, Via Querro 54 per il periodo 01/01/2023 - 31/12/2032 – Approvazione del nuovo schema di convenzione”
- Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio n. 20 del 14/06/2022 “Concessione al Consorzio Ovest solidale da parte del Comune di Rivoli del complesso immobiliare sito in via Querro 54 per il periodo 01/01/2023-31/01/2032. Approvazione schema di convenzione”.

Dato atto che il Comune di Rivoli e il Consorzio provvederanno a breve alla sottoscrizione della suddetta Convenzione.

Dato atto che in data 18/08/2022 è stato pubblicato sul sito www.consorziovestsolidale.it il Piano Biennale Acquisti e Forniture annualità 2023/2024 approvato con Deliberazione n. 12 del 22/07/2022 il quale prevedeva l'avvio della procedura di gara di cui all'oggetto.

Dato atto che il presidio socio assistenziale in oggetto è stato autorizzato al funzionamento – e contestuale accreditamento ai sensi della DGR n. 25-12129 del 14/09/2009 - con Deliberazione del Direttore Generale della ASL TO3 n. 897 del 21 marzo 2014 per:

- 60 posti letto RSA
- 12 posti letto R.A.F. (Residenza Assistenziale Flessibile) riservati a disabili;
- 20 post Centro Diurno Socio Terapeutico per disabili;
- Servizi di promozione della salute presso la piscina del complesso.

L'affidamento in concessione oggetto del presente provvedimento ha per oggetto tutti i servizi ricompresi nella concessione, con il fine di favorire l'espletamento di prestazioni socio- sanitarie a favore di persone anziane con esiti cronicizzati e soggetti disabili come sopra specificato.

Gli obiettivi generali che si pone la struttura sono la cura delle persone, lo sviluppo delle capacità di integrazione tra gli ospiti, la promozione delle risorse territoriali che possano costituire occasioni di integrazione personale e sociale e, non ultimo, l'assistenza medico- infermieristica e i trattamenti riabilitativi per il miglioramento dello stato di salute e di benessere degli ospiti e degli utenti dei servizi in generale.

L'affidamento in un lotto unico dei servizi in questione è in funzione dell'esigenza di garantire una gestione unitaria per servizi ubicati in un'unica struttura.

Sono utenti della struttura in oggetto anziani e disabili residenti nei Comuni aderenti al Consorzio Ovest Solidale e non, come attualmente previsto dal Regolamento interno alla struttura, redatto ai sensi della DGR 45/2012.

Stabilito che

- l'affidamento avrà durata pari a 10 anni, decorrenti dalla data di stipula del contratto o, nel caso di avvio anticipato del servizio per motivi di urgenza, dalla data di effettiva consegna e che il concedente si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 10 anni, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del Codice.
- il valore della concessione è costituito dagli introiti derivanti dalla riscossione diretta da parte del concessionario delle rette di degenza dovute dagli ospiti utenti della struttura e dalla riscossione diretta delle quote sanitarie corrisposte dalla ASL, quantificato annualmente in Euro 2.515.000,00 al netto dell'Iva, ed è stimato sulla base delle rette di degenza e delle quote sanitarie corrisposte dall'Asl.

- l'importo complessivo presunto della concessione, per la durata di 10 anni è di Euro 25.150.000,00 al netto dell'Iva.
- l'importo stimato per l'eventuale rinnovo per un ulteriore periodo di 10 anni, successivi alla scadenza del contratto è determinato in Euro 25.150.000,00, oltre Iva.
- il valore globale della concessione, ai fini della definizione della soglia comunitaria ai sensi dell'art. 167 del D. Lgs 50/2016, nel caso in cui ci si avvalga della facoltà di rinnovo per un ulteriore decennio, è pari ad € 50.300.000,00 al netto dell'IVA.
- le entrate presunte, per la durata di 10 anni, pari ad Euro 25.150.000,00 al netto dell'Iva e i costi di gestione decennali presunti calcolati in Euro 24.460.000,00 assicurano l'equilibrio del piano economico finanziario della concessione (art. 165 D. Lgs. 50/2016), come da Piano Economico e Finanziario in documentazione di gara.

Determinato il valore a base di gara dell'appalto relativo alla concessione dei servizi da realizzare presso la struttura, sita nel Comune di Rivoli (To) in Via Querro, n. 54, è costituito dal canone di concessione richiesto al gestore per tutta la durata del rapporto contrattuale, stabilito in Euro 215.000,00 annui, oneri fiscali esclusi, importo soggetto a rialzo percentuale unico in sede di gara per un importo complessivo corrispondente, in funzione della durata decennale della concessione, a Euro 2.150.000,00 e, in considerazione dell'opzione di rinnovo per un ulteriore decennio, l'importo complessivo è pari a 4.300.000,00.

Stabilito che il concessionario sarà tenuto alla corresponsione del canone, quale risultante dall'applicazione della percentuale di rialzo risultante dall'offerta presentata in sede di gara all'importo posto a base di gara, in rate semestrali anticipate, con decorrenza dalla stipula del contratto.

Stabilito quindi che il Consorzio avvia con il presente provvedimento apposita procedura di gara per la Concessione di servizio (art. 3 lett. vv) e zz) e art. 164 del D. Lgs. 50/2016), con procedura aperta (art. 60 del D. Lgs. 50/2016), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Stabilito che la procedura verrà condotta avvalendosi della piattaforma telematica di negoziazione Sintel.

Dato atto che, a norma dell'art. 31 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, il Responsabile del procedimento di gara è il Dr. Marco Formato, Direttore Generale del Consorzio.

Dato atto che possono partecipare alla procedura di gara in oggetto i seguenti soggetti:

- i soggetti previsti dall'art. 45 del d.lgs. n. 50/2016;
- le Cooperative sociali di tipo A) e C), loro Consorzi, costituiti ai sensi dell'art. 8, legge n. 381/1991.

Stabilito inoltre che la partecipazione alla presente procedura è riservata agli operatori economici che alla data di presentazione dell'offerta, risultino in possesso, a pena di esclusione dalla gara, dei requisiti minimi di partecipazione di ordine generale (art. 80 del D. Lgs. 50/2016), di idoneità professionale, economico-finanziaria e tecnico- professionale riportati negli atti di gara allegati.

Ritenuto quindi di provvedere ad approvare la seguente documentazione di gara:

A_ Disciplinare di gara;

B_ Capitolato Speciale d'Appalto (di seguito Capitolato) e relativi allegati B1 – B2;

C_ Piano Economico Finanziario (di seguito PEF);

Allegato 1) – Domanda di Partecipazione

Allegato 2) – DGUE “Documento di Gara Unico Europeo”;

Allegato 3) – Modulo “Dichiarazione Impresa Ausiliaria”

Allegato 4) – Modulo “Dichiarazioni Integrative”

Allegato 5) – Modulo “Dichiarazione Raggruppamenti Temporanei (RTI), Consorzi ordinari, Geie”;

Allegato 6) – Modulo “Offerta Economica”.

Stabilito che il Consorzio appaltante intende avvalersi della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale, prevista fino al 30 giugno 2023, in virtù dell’articolo 1, comma 3, del decreto legge 32/19, convertito in legge n. 55/19 come modificato dal decreto legge n. 76/20 e dal decreto legge n. 77/21, e pertanto procede prima alla valutazione dell’offerta tecnica, poi alla valutazione dell’offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica dell’anomalia e, infine, alla verifica della documentazione amministrativa.

Dato atto che, successivamente alla ricezione delle offerte, verrà nominata:

- una Commissione giudicatrice, ai sensi dell’art. 77 D. Lgs 50/2016 s.m.i., composta da tre membri esperti che procederà ad una valutazione qualitativa delle offerte tecniche presentate sulla base dei criteri indicati nel CSA e che la stessa Commissione giudicatrice procede, oltre che alla valutazione delle offerte tecniche ed economica, in relazione al soggetto che ha presentato la migliore offerta e al secondo classificato in graduatoria a: a) controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata; b) verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare; c) redigere apposito verbale.

Stabilito infine Il RUP provvederà a:

- a) attivare, ove necessario, la procedura di soccorso istruttorio;
- b) adottare il provvedimento che determina le esclusioni e le ammissioni dalla procedura di gara, provvedendo altresì alla sua pubblicazione sul sito della stazione appaltante, nella sezione “Amministrazione trasparente” e alla sua comunicazione immediata e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni.

Ritenuto di stabilire il termine non inferiore a 35 giorni per la presentazione delle offerte dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs 50/2016.

Rilevato che è necessario provvedere al pagamento della contribuzione a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione nell’entità e con le modalità previste con delibera ANAC DELIBERA N. 830 del 21 dicembre 2021 “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022”.

Considerato che l’importo a base di gara, comprensivo di eventuali rinnovi e ripetizione servizi analoghi, si colloca nella fascia uguale o maggiore di € 1.000.000,00 e inferiore a € 5.000.000,00 e che pertanto il suddetto contributo ammonta ad € 600,00 e ritenuto quindi di impegnare la spesa come segue:

Anno	Esigib.tà esercizio	Importo	Cap.	Descrizione	Mis	Prg	Tit	Macr.
2022	2022	€ 600,00	290 1 1	Imposte e tasse	01	03	1	102

Dato atto che si assolverà agli obblighi di pubblicazione di cui all’art. 60, 72 e 73 del D. Lgs 50/2016 e che le relative spese, stimate in € 5.000,00, saranno a carico del soggetto aggiudicatario e dovranno essere rimborsate al Consorzio Ovest Solidale entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicazione e che, in caso di suddivisione in lotti, le spese relative alla pubblicazione saranno suddivise tra gli aggiudicatari dei lotti in proporzione al relativo valore;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica necessario all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento del sistema dei controlli interni dell'Ente;

Ritenuto di nominare Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Direttore Generale del Consorzio, Dr. Marco Formato;

D E T E R M I N A

1. di richiamare le premesse a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di avviare, attraverso la presente determinazione a contrarre, la procedura di gara per l'affidamento della Concessione di servizio (art. 3 lett. vv) e zz) e art. 164 del D. Lgs. 50/2016) mediante procedura telematica aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo. per una durata di 10 anni dal 01/01/2023 al 31/12/2032, con opzione di rinnovo per ulteriori 10 anni;
3. di dare atto che il valore della concessione è costituito dagli introiti derivanti dalla riscossione diretta da parte del concessionario delle rette di degenza dovute dagli ospiti utenti della struttura e dalla riscossione diretta delle quote sanitarie corrisposte dalla ASL, quantificato annualmente in Euro 2.515.000,00 al netto dell'Iva, ed è stimato per la durata di 10 anni in Euro 25.150.000,00 al netto dell'Iva, oltre all'eventuale rinnovo per un ulteriore periodo di 10 anni, per un valore globale della concessione, ai fini della definizione della soglia comunitaria ai sensi dell'art. 167 del D. Lgs 50/2016, pari a € 50.300.000,00 al netto dell'IVA;
4. di approvare la seguente documentazione di gara per farne parte integrante e sostanziale alla presente determinazione;
A_ Disciplinare di gara;
B_ Capitolato Speciale d'Appalto (di seguito Capitolato) e relativi allegati B1 – B2;
C_ Piano Economico Finanziario (di seguito PEF);
Allegato 1) – Domanda di Partecipazione
Allegato 2) – DGUE “Documento di Gara Unico Europeo”;
Allegato 3) – Modulo “Dichiarazione Impresa Ausiliaria”
Allegato 4) – Modulo “Dichiarazioni Integrative”
Allegato 5) – Modulo “Dichiarazione Raggruppamenti Temporanei (RTI), Consorzi ordinari, Geie”;
Allegato 6) – Modulo “Offerta Economica”.
5. di dare atto che si procederà alla nomina del Direttore esecutivo del Contratto con successivo provvedimento;
6. di dare atto che si procederà all'approvazione di apposito schema di concessione con apposito provvedimento;
7. di dare atto che si provvederà con successivi atti alla variazione del bilancio di previsione 2022/2024 con riferimento alle annualità 2023/2024 – al fine di adeguare l'attuale entrata (cap. 260/11170/99) prevista, in misura non inferiore alla base di gara di cui alla presente determinazione, pari ad Euro 215.000,00, e comunque in misura corrispondente all'importo che sarà determinato in sede di aggiudicazione – e ai relativi accertamenti;

8. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Direttore Generale del Consorzio, Dr. Marco Formato;
9. di provvedere alla pubblicazione del presente atto ai sensi del D. Lgs 33/2013.

Rivoli, 31/08/2022

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Marco FORMATO)

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio all'indirizzo web www.consorziovestsolidale.it per quindici giorni consecutivi dal _____

Rivoli,

IL SEGRETARIO DEL CONSORZIO