



CONSORZIO OVEST SOLIDALE
Comuni di Collegno Grugliasco Rivoli Rosta e Villarbasse

DETERMINAZIONE N 136/2021 DEL 17/05/2021

ORIGINALE

Oggetto: Area anziani sviluppo integrazione sociosanitaria e tutele -Determina a contrarre per avvio procedura negoziata finalizzata all'affidamento del servizio biennale di assistenza domiciliare per cittadini residenti nell'ambito territoriale del Consorzio Ovest Solidale dei Comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse – CIG 8734542414-

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 (c.d. TUEL), il cui art. 2, co. 2, dispone che le norme dettate per gli Enti Locali si applicano, ove previsto dallo statuto, ai consorzi per la gestione dei servizi sociali;

Preso atto dell'art. 52 dello Statuto consortile, ai sensi del quale il Testo Unico Enti Locali è applicabile al Consorzio, in quanto compatibile, per tutto quanto non previsto dallo stesso Statuto; Richiamate le norme in materia di programmazione economico finanziaria dettate dal medesimo TUEL, capo II, dallo Statuto del Consorzio, capo IV, e dal Regolamento di Contabilità;

Richiamato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 nonché il successivo D. Lgs 10 agosto 2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42."

Visto l'art. 24 dello Statuto che definisce compiti ed attribuzioni del Direttore del Consorzio;

Vista la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli anni 2021-2023, approvata con Deliberazione di Assemblea Consortile n. 1 del 22/01/2021;

Vista la Deliberazione di Assemblea Consortile n° 2 del 22/01/2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e successive modifiche;

Visto il PEG Unificato con il Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano della Performance per il triennio 2021-2023, approvato dal Consiglio d'Amministrazione con deliberazione n° 4 del 28/01/2021;

Premesso che:

- con determinazione del C.I.S.A.P. n. 72 del 30/04/2019 veniva approvato il verbale di gara del 18/04/2019 e proposta l'aggiudicazione del servizio di assistenza domiciliare a favore della Cooperativa Pro.Ge.S.T. s.c.s. per il periodo: 1 maggio 2019 – 30 aprile 2021;
- con determinazione del C.I.S.A. n. 196 del 21/06/2019 avente ad oggetto: Gestione del Servizio di assistenza domiciliare. Consegna anticipata del Servizio e impegni di spesa.

Rilevato pertanto che l'appalto di servizio di assistenza domiciliare - affidato con i provvedimenti di cui sopra - risulta scaduto in data 30/04/2021;

Vista la determinazione n. 123 del 30/04/2021 avente ad oggetto "Servizio di assistenza domiciliare rivolto ai cittadini residenti nei comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse - periodo 01/05/2021-30/06/2021 -Proroga tecnica del servizio affidato alla cooperativa Progest - Cig Smart Z8431911F2;

Preso atto di quanto disposto con:

- il Decreto Legislativo 15 settembre 2017, n. 147 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà"; con il quale è stato adottato il primo Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, relativo al triennio 2018-2020, il quale costituisce l'atto di programmazione nazionale delle risorse afferenti alla quota servizi del Fondo Povertà e individua, nel limite di tali risorse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per l'attuazione del Re.I. come livello essenziale delle prestazioni da garantire su tutto il territorio nazionale;

- la Deliberazione della Giunta Regionale 9 marzo 2018, n. 43-6593 "Approvazione del Piano regionale 2018-2020 per la lotta alla povertà di cui all'art. 14 del Decreto Legislativo 15 settembre 2017, n. 147 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà" con la quale la Regione Piemonte ha approvato il Piano regionale 2018-2020 per la lotta alla povertà. –

Dato atto che con Delibera del Consiglio di Amministrazione del Consorzio C.I.S.A. n. 13 del 18/03/2019 e con Delibera del Consiglio di Amministrazione C.I.S.A.P. n. 9/2019 è stato definito l'Atto di Programmazione Locale per l'ambito territoriale Area Metropolitana Centro nel quale si definiscono a livello di ambito territoriale gli specifici rafforzamenti del sistema di interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà, finanziabili a valere sulla quota del Fondo Povertà quota 2018, integrando la programmazione con le risorse disponibili a legislazione vigente e le risorse afferenti ai Programmi operativi nazionali (PON) e regionali (POR) sulla base dello Schema base per la predisposizione dell'Atto di Programmazione Locale, messo a disposizione dalla Regione Piemonte.

Precisato che le risorse afferenti la quota servizi per il 2018 e 2019 del Fondo Povertà sono state erogate agli ambiti territoriali dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali e che nello specifico tali risorse si aggiungono alle risorse afferenti al Programma operativo nazionale (PON) «Inclusione» riferito all'obiettivo tematico della lotta alla povertà e della promozione dell'inclusione sociale in coerenza con quanto stabilito nell'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei ed, in particolare, le risorse già assegnate agli ambiti territoriali per il periodo 2017-2019 mediante l'avviso pubblico n. 3 del 2016 adottato con decreto direttoriale n. 229 del 3 agosto 2016 del Direttore Generale della Direzione generale per l'inclusione e le politiche sociali del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

Visto il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociale di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 28/12/2020 "Decreto di Riparto quota 2020 del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale" e preso atto che l'erogazione delle risorse è subordinata all'avvio della rendicontazione dell'annualità precedente, attualmente in fase di preparazione.

Dato atto che si è provveduto ad iscrivere l'integrità dei fondi del D. Lgs. 147 del 2017 e s.m.i. sul Bilancio di Previsione 2021/2023 con Deliberazione di Assemblea Consortile n. 4 del 29/03/2021 "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023. Esame ed approvazione" e che il riparto della quota Fondo Povertà 2020 assegnata all'Ambito Territoriale Area Metropolitana Centro a titolarità Consorzio Ovest Solidale ammonta a euro 1.025.889,85.

Dato atto che il citato Atto di programmazione Locale permane valido anche per l'utilizzo del Fondo Povertà quota 2020.

Richiamate le Linee Guida per l'impiego della "Quota servizi del Fondo Povertà" – annualità 2018 e s.m.i., destinata al finanziamento dei servizi per l'accesso al Re.I./RDC, per la valutazione multidimensionale finalizzata ad identificare i bisogni del nucleo familiare e per i sostegni da individuare nel progetto personalizzato del Re.I./RDC, di cui all'articolo 7, comma 1, del decreto legislativo n. 147 del 15 settembre 2017 emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, Rilevato che in base alle indicazioni del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali alla rendicontazione delle spese effettuate a valere sulle risorse del Fondo Povertà, si procede nelle modalità previste per le risorse già assegnate agli ambiti territoriali afferenti al PON Inclusione, di cui al comma 9, e, in particolare, secondo quanto previsto al punto 17.1 dell'Avviso Pubblico n. 3 del 2016.

Visto il "Manuale per i Beneficiari – PON Inclusione 2014-2020" e preso atto delle procedure ivi indicate in relazione alle attività di attuazione e rendicontazione, così come agli adempimenti per la corretta gestione degli interventi finanziati.

Stabilito che, in considerazione di quanto sopra specificato, le prestazioni oggetto del servizio rivolte a persone appartenenti a nuclei familiari beneficiari di Reddito di Cittadinanza o ad essi assimilabili in base a quanto definito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali saranno finanziate con i fondi di cui al D-Lgs 147/2017 Fondo Povertà Quota 2020 e le relative spese potranno essere rendicontate nell'ambito dei suddetti fondi tra i servizi riferiti alla seconda priorità "Rafforzamento dei servizi di inclusione E) Assistenza domiciliare socio assistenziale e servizi di prossimità".

Preso atto che per i servizi in oggetto non sono attive convenzioni stipulate con CONSIP o da SCR Piemonte,

Rilevato che nel caso di specie, in relazione all'importo presunto dell'appalto, ricorrono le condizioni per l'affidamento mediante procedura negoziata di cui all'art. 36 c. 2 lett b) del D.Lgs 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA) – Bando Servizi Sociali –

Dato atto che, nel rispetto delle linee guida ANAC n. 4/2016 di cui alla deliberazione dell'Autorità n. 1097 del 26/10/2016, con Determinazione n. 113 del 28/04/2021 è stato approvato l'Avviso pubblico per manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento del *Servizio di assistenza domiciliare per cittadini residenti nell'ambito del territorio del Consorzio Ovest Solidale dei Comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse - approvazione avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzata all'avvio di procedura di gara ai sensi dell'art. 36 c. lett b) del Dlgs 50/2016 – CUP F91B19000560001 – CIG 8734542414*; mediante RDO sul portale MEPA per l'esperimento della procedura di aggiudicazione negoziata ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett b) del Dlgs 50/2016. Precisato che nel suddetto Avviso è stato erroneamente richiamato il CUP del Fondo Povertà Quota 2019 e che il CUP di progetto per il Fondo Povertà Quota 2020 è attualmente in fase di acquisizione.

Dato altresì atto che l'Avviso di cui sopra è stato pubblicato in data 28/04/2021 con scadenza entro le ore 12,00 del 14/05/2021 e che entro i termini prefissati hanno riscontrato n. 20 operatori economici.

Dato atto che con la determinazione n. 113/2021 sono stati definiti i seguenti requisiti per la partecipazione alla gara:

- requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
- requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla Camera di Commercio, industria artigianato agricoltura (CCIAA)
- essere soggetti iscritti al MEPA come soggetti giuridici abilitati alla categoria Servizi Sociali. Per quanto concerne i soggetti di cui agli artt. 47, 48 del DLgs 50/2016 devono essere tutti iscritti al MEPA.

Ritenuto di provvedere ad approvare la seguente documentazione di gara:

- Capitolato Speciale d'Appalto (allegato A)
- il documento di RdO/Disciplinare di gara/ Lettera di invito cui sarà allegata la domanda di partecipazione (Allegato B),
- schema offerta economica (Allegato C).

Stabilito che gli operatori di cui sopra devono possedere alla data di presentazione dell'offerta i seguenti requisiti, in aggiunta a quelli di cui sopra già definiti con Determinazione n. 382/2020:

Requisiti di capacità tecnica e professionale (art. 83, comma 1 lett c) D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.)

- aver svolto negli anni 2018-2019-2020 servizi di assistenza domiciliare per un importo non inferiore all'importo della presente procedura (€ 666.430,00)

Requisiti di capacità economica e finanziaria (art. 83, comma 1 lett b) D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.)

- fatturato complessivo negli anni 2018-2019-2020 non inferiore al doppio dell'importo della presente procedura (€ 1.332.860,00), determinato in ragione della specifica necessità di qualificazione del servizio atteso.

Stabilito che:

- l'offerta economicamente più vantaggiosa sarà determinata con riferimento ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi attribuiti alle offerte tecniche indicati nel CSA per i seguenti punteggi totali: Offerta Tecnica 70 punti, Offerta Economica 30 punti;
- una Commissione giudicatrice, nominata successivamente alla ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 77 D.Lgs 50/2016 s.m.i. procederà ad una valutazione qualitativa delle offerte tecniche presentate sulla base dei criteri e sub-criteri indicati nel CSA;

Stabilito pertanto di procedere per l'affidamento *Servizio di assistenza domiciliare per cittadini residenti nell'ambito del territorio del Consorzio Ovest Solidale dei Comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse - approvazione avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzata all'avvio di procedura di gara ai sensi dell'art. 36 c. lett b) del Dlgs 50/2016 – ; con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), attraverso il sistema di Richiesta Offerta RDO, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 co. 3 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. sulla base dei criteri stabiliti e di cui al Capitolato speciale di appalto, per l'importo biennale di € 666.430,00 oltre Iva di legge.*

Dato atto che alla procedura verranno invitati gli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse in risposta all'Avviso Pubblico di cui sopra entro i termini di scadenza indicati, come da allegato alla presente determinazione il quale non viene reso pubblico ai sensi della vigente normativa in materia.

Dato atto che l'affidamento del servizio avrà durata biennale con decorrenza presunta luglio 2021

Ritenuto di prenotare la spesa per il *Servizio biennale di assistenza domiciliare per cittadini residenti nell'ambito del territorio del Consorzio Ovest Solidale dei Comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse* - così ripartita:

| Anno | Esigib.tà esercizio | Importo | Cap. | Descrizione | Miss | Prg | Tit | Macr. |
|------|---------------------|--------------|----------------|---|------|-----|-----|-------|
| 2021 | 2021 (6 mesi) | € 203.261,15 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 3 | 1 | 103 |
| 2022 | 2022 | € 359900,05 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 3 | 1 | 103 |
| 2021 | 2022 | € 46.622,29 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 04 | 1 | 103 |
| 2023 | 2023 | € 203.261,15 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 3 | 1 | 103 |

Dando atto che una quota relativa allo stanziamento prenotato con il presente atto risulta finanziata dal Fondo Azioni L. 147/2017 -annualità 2019 – per un importo pari ad € 104.149,63 (annualità 2021) con riferimento agli anni 2021 e 2022;

Ritenuto altresì di impegnare, quale contributo di gara a carico di codesta stazione appaltante, l'importo di € 375,00 a favore di ANAC:

| Anno | Esigib.tà esercizio | Importo | Cap. | Descrizione | Miss | Prg | Tit | Macr. |
|------|---------------------|----------|---------------|-----------------|------|-----|-----|-------|
| 2021 | 2021 | € 375,00 | 290 1 1 | Imposte e tasse | 01 | 03 | 1 | 102 |

Dato atto che, a norma dell'art. 31 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, il Responsabile del procedimento di gara è la Dott.ssa Valentina ROSINA Direttore di Area anziani sviluppo integrazione sociosanitaria e tutele

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento del sistema dei controlli interni dell'Ente;

D E T E R M I N A

- 1) di avviare, attraverso la presente determinazione a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, il procedimento di gara per il *Servizio biennale di assistenza domiciliare per cittadini residenti nell'ambito del territorio del Consorzio Ovest*

Solidale dei Comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse di approvare la seguente documentazione di gara:

- il capitolato speciale d'appalto sub A)
- il disciplinare di gara/lettera di invito, il modello per la presentazione delle istanze di ammissione alla gara sub B),
- il modello di offerta economica sub C)

per farne parte integrante e sostanziale alla presente determinazione;

- 2) di procedere ad invitare i 20 (venti) operatori economici che hanno fatto pervenire istanza entro il termine previsto a seguito di pubblicazione di "avviso di manifestazione di interesse" approvato con Determinazione n. 113 del 28/04/2021, del cui elenco allegato sub D) si omette la pubblicazione ai sensi dell'art. 53 comma 3 del d.lgs 50/2016;
- 3) di dare atto che le prestazioni oggetto del servizio rivolte a persone appartenenti a nuclei familiari beneficiari di Reddito di Cittadinanza o ad essi assimilabili in base a quanto definito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali saranno finanziate con i fondi di cui al D-Lgs 147/2017 Fondo Povertà Quota 2020 e le relative spese potranno essere rendicontate nell'ambito dei suddetti fondi tra i servi riferiti alla seconda priorità "Rafforzamento dei servizi di inclusione E) Assistenza domiciliare socio assistenziale e servizi di prossimità";
- 4) di prenotare la spesa per il *Servizio biennale di assistenza domiciliare per cittadini residenti nell'ambito del territorio del Consorzio Ovest Solidale dei Comuni di Collegno, Grugliasco, Rivoli, Rosta e Villarbasse* così ripartita:

| Anno | Esigib.tà esercizio | Importo | Cap. | Descrizione | Miss | Prg | Tit | Macr. |
|------|---------------------|--------------|----------------|---|------|-----|-----|-------|
| 2021 | 2021 (6 mesi) | € 203.261,15 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 3 | 1 | 103 |
| 2022 | 2022 | € 359900,05 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 3 | 1 | 103 |
| 2021 | 2022 | € 46.622,29 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 04 | 1 | 103 |
| 2023 | 2023 | € 203.261,15 | 4100 5 7 | Servizio di assistenza domiciliare in appalto | 12 | 3 | 1 | 103 |

- 5) di dare atto che una quota relativa allo stanziamento prenotato con il presente atto risulta finanziata dal Fondo Azioni L. 147/2017 -annualità 2019 – per un importo pari ad € 104.149,63 (annualità 2021);
- 6) di impegnare, quale contributo di gara a carico di codesta stazione appaltante, l'importo di € 375,00 a favore di ANAC:

| Anno | Esigib.tà esercizio | Importo | Cap. | Descrizione | Miss | Prg | Tit | Macr. |
|------|---------------------|----------|---------------|-----------------|------|-----|-----|-------|
| 2021 | 2021 | € 375,00 | 290 1 1 | Imposte e tasse | 01 | 03 | 1 | 102 |

- 7) di stabilire il termine di 15 giorni per la presentazione delle offerte dalla data di avvio della RDO su MePA;
- 8) di dare atto che per assicurare adeguata pubblicità agli atti di gara in procedimento, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, si procederà alle seguenti pubblicazioni degli stessi sul portale www.acquistinretepa.it e sul sito istituzionale del Consorzio www.consorziostsolidale.it e alla pubblicazione del presente documento ai sensi degli artt . 23 e 37 D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina “Amministrazione trasparente” del sito web dell'Ente sezione Appalti e Bandi di gara;
- 9) di dare atto che il responsabile del procedimento di gara è la Dott.ssa Valentina ROSINA, Direttore di Area anziani sviluppo integrazione sociosanitaria e tutele.

Rivoli, 17/05/2021

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Marco FORMATO)
Firmato in originale

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio all'indirizzo web www.consorziostsolidale.it per quindici giorni consecutivi dal _____

Rivoli,

IL SEGRETARIO DEL CONSORZIO