



CONSORZIO OVEST SOLIDALE
Comuni di Collegno Grugliasco Rivoli Rosta e Villarbasse

DETERMINAZIONE N 340/2024 DEL 17/07/2024

ORIGINALE

Oggetto: Determina a contrarre per la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 per la stipula, ai sensi dell'art. 59, comma 4 lett. a) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, di un accordo quadro con più operatori professionalmente idonei per l'erogazione dei servizi educativi territoriali rivolti a persone disabili con progetto autorizzato dall'Unità di Valutazione Multidisciplinare Disabilità (UMVD).

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 (c.d. TUEL), il cui art. 2, co. 2, dispone che le norme dettate per gli Enti Locali si applicano, ove previsto dallo statuto, ai consorzi per la gestione dei servizi sociali;

Preso atto dell'art. 52 dello Statuto consortile, ai sensi del quale il Testo Unico Enti Locali è applicabile al Consorzio, in quanto compatibile, per tutto quanto non previsto dallo stesso Statuto;

Richiamate le norme in materia di programmazione economico finanziaria dettate dal medesimo TUEL, capo II, dallo Statuto del Consorzio, capo IV, e dal Regolamento di Contabilità;

Richiamato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 nonché il successivo D. Lgs 10 agosto 2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42."

Vista la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli anni 2024-2026, approvata con Deliberazione di Assemblea Consortile n. 16 del 14/11/2023;

Vista la Deliberazione di Assemblea Consortile n. 19 del 18/12/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026;

Visto il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2024-2026, approvato dal Consiglio d'Amministrazione con deliberazione n. 65 del 21/12/2023;

Vista la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 14/03/2024 ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026. Approvazione."

Premesso che:

- Il Consorzio Ovest Solidale da anni opera per favorire l'inserimento e l'integrazione sociale delle persone con disabilità e per garantire il sostegno alle loro famiglie, all'interno di una rete di servizi a gestione diretta ed indiretta e con tutte le risorse formali ed informali del territorio.
- Il Consorzio Ovest Solidale ha come principale finalità quella di fornire risposte il più possibile personalizzate alle persone con disabilità intellettiva, psicofisica, fisica e sensoriale, attraverso una metodologia che utilizza come strumento principale la definizione di un Progetto Educativo Individualizzato (P.E.I.) e la massima integrazione tra tutte le risorse interne al Consorzio, quelle di altre risorse istituzionali, in particolare il Distretto Sanitario Centro dell'ASL TO3 con cui condivide la valutazione delle situazioni nell'ambito della commissione denominata Unità di Valutazione Disabili (UMVD)
- I Progetti Educativi Individualizzati prevedono l'attivazione di servizi specifici. Tra questi è presente il servizio di educativa territoriale individuale. L'attivazione di tale servizio necessita tempestività e richiede una diversificazione che tenga conto delle esigenze dei beneficiari
- Il servizio in oggetto è a carico del Consorzio e dell'Asl To3 Distretto Centro secondo la ripartizione dei costi effettuata sulla base della D.G.R. 51/2003 in applicazione del "D.P.C.M. 29/11/2001 – Definizione dei livelli essenziali di assistenza (L.E.A.)" e in base alle valutazioni della Commissione U.M.V.D.;

Visti i verbali degli incontri con la Direzione dell'Asl To3 Distretto Centro finalizzati ad innovare la procedura di attivazione dei progetti individualizzati, da cui si evince che, esaminati limiti e vantaggi della prassi attualmente adottata in Commissione, emerge la necessità di optare per una procedura pubblica di scelta del soggetto gestore che garantisca tempestività e una pluralità di tipologie di interventi, al fine di rispondere alle differenti situazioni e bisogni che vengono esaminate in UMVD.

Valutato che tali caratteristiche possono essere garantite dallo strumento contrattuale dell'accordo quadro, di cui all'art. 59. comma 4 lett. a) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, in quanto:

- è strumento tempestivo nelle situazioni in cui non è possibile predeterminare il numero e l'oggetto preciso nel dato periodo dei progetti individuali da attivare;
- risponde all'esigenza di fornire uno strumento flessibile, per consentire all'Ente pubblico di eseguire ed affidare il servizio, man mano che l'esatta misura ed entità viene definita dall'UMVD, rivolgendosi direttamente agli operatori economici selezionati già a monte, senza dover attivare per ogni singolo contratto attuativo lunghe, complesse e ripetitive procedure di scelta del contraente;
- garantisce la concorrenza pur consentendo delle economie di scala dal punto di vista economico,
- permette di razionalizzare e standardizzare una qualità elevata ed uniforme del servizio offerto, oltre a semplificare l'attività amministrativa ed organizzativa;
- prevede la possibilità di adesione da parti di altri Enti pubblici, chiamati a concorrere operativamente ed economicamente alla realizzazione ed affidamento del servizio

Richiamata integralmente: la Determinazione del Direttore Generale n. 306 del 3.7.2024, ad oggetto: "Avviso pubblico finalizzato alla formulazione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 per la stipula, ai sensi dell'art. 59. comma 4 lett. a) del decreto legislativo 31 marzo

2023, n. 36, di un Accordo Quadro con più operatori professionalmente idonei per l'erogazione dei servizi educativi territoriali rivolti a persone disabili con progetto UMVD. Approvazione.. Approvazione” con la quale il Consorzio ha avviato la procedura per l'individuazione degli operatori

Dato atto che:

- l'Avviso Pubblico di cui alla Determinazione del Direttore Generale n. 306 del 3.7.2024 è stato pubblicato in data 4.7.2024 con scadenza entro le ore 10 del 15.7.2024;
- le manifestazioni di interesse pervenute entro la scadenza sono state esaminate dagli uffici consortili e risultano complete e conformi a quanto richiesto nell'Avviso;

Dato quindi atto che è stato predisposto apposito elenco, allegato A) alla presente determinazione della quale forma parte integrante e sostanziale, di cui si omette la pubblicazione ai sensi della vigente normativa in materia;

Ritenuto pertanto:

- di procedere con la stipula di un accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs 36/2023, in base al quale affidare la gestione del Servizio Educativo Territoriale per Adulti e Minori con disabilità, residenti nel territorio consortile e con Progetto Educativo Individualizzato definito nella commissione UMVD;
- di individuare gli operatori economici con cui sottoscrivere l'Accordo Quadro, attraverso procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera e) del Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 , mediante il ricorso al sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato “Sintel”, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in conformità all'art. 108 del predetto D. Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri stabiliti nel disciplinare di gara;

Verificato che, sulla base del fabbisogno storico degli ultimi due anni , si stabilisce che:

- si procederà alla conclusione di un accordo quadro con più Operatori Economici, di una durata massima di tre anni, comunque condizionata al raggiungimento dell'importo complessivo massimo presunto;
- il valore massimo stimato del servizio, che può essere affidato con l'accordo quadro è pari ad € 740.000,00 IVA esclusa, come dettagliato nel quadro economico descritto nel disciplinare di gara allegato al presente atto;

Precisato che:

- le fasi della scelta dei contraenti e la stipula dell'accordo quadro, non determinano l'insorgenza di obbligazioni e non richiede pertanto in questa fase l'assunzione di prenotazioni e di impegni di spesa;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'accordo quadro, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- l'importo complessivo del servizio dell'accordo quadro, meramente presunto, non impegna in alcun modo la Stazione Appaltante a stipulare “contratti applicativi” fino all'importo indicato e non costituisce per gli aggiudicatari un minimo garantito;
- la successiva stipula dei singoli “contratti applicativi” dell'Accordo Quadro avverrà alle

condizioni e con gli importi di volta in volta determinati in base alle valutazioni dell'UMVD e delle disponibilità di Bilancio, sino alla concorrenza massima dell'importo suddetto e secondo principi di equità e rotazione meglio specificati nel disciplinare e capitolato di gara.

Preso atto dell'adesione e parere favorevole dell'Asl To 3 Distretto Centro alla procedura per la stipula dell'accordo quadro con più operatori professionalmente idonei per l'erogazione dei servizi educativi territoriali rivolti a persone disabili con progetto autorizzato dall'Unità di Valutazione Multidisciplinare Disabilità (UMVD), di cui alla nota prot. n. 11382 del 15/7/2024;

Dato atto che:

- l'accordo quadro ha per oggetto le regole generali di intesa tra Il Consorzio, l'Asl To3 Distretto Centro e l'operatore economico sulla base delle quali si procederà a redigere appositi ordini di intervento ed a stipulare i relativi contratti applicativi in conformità con l'offerta presentata in sede di gara;
- si provvederà alla successiva stipula del contratto relativo all'Accordo Quadro e i successivi contratti applicativi derivanti dall'Accordo Quadro, mediante sottoscrizione di scrittura privata semplice ai sensi dell'art. 18 co.1 del D.Lgs. 36/2023

Preso atto che per i servizi in oggetto non sono attive convenzioni stipulate con CONSIP o da SCR Piemonte;

Vista la documentazione di gara che si allega al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale:

A) Disciplinare e relativi allegati

B) Capitolato d'appalto

C) Schema di accordo quadro

Stabilito che:

- l'offerta economicamente più vantaggiosa sarà determinata con riferimento ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi attribuiti alle offerte tecniche indicati nella lettera invito/disciplinare per i seguenti punteggi totali: Offerta Tecnica 80 punti, Offerta Economica 20 punti;
- una Commissione giudicatrice, nominata successivamente alla ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 51 D.Lgs 36/2023 s.m.i. procederà alla valutazione qualitativa delle offerte tecniche presentate sulla base dei criteri e sub-criteri stabiliti;
- si procederà a sottoscrivere l'Accordo quadro con gli operatori economici che avranno ottenuto un punteggio pari o superiore a 85 punti, come meglio specificato nel disciplinare di gara

Stabilito il termine di almeno 15 giorni per la presentazione delle offerte dalla data di pubblicazione sulla Piattaforma Sintel;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto e Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Ileana Giuseppina Leardini, Direttore Generale del Consorzio Ovest Solidale

Richiamata la Deliberazione n. 610 del 19 dicembre 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) che prevede, a carico delle stazioni appaltanti, il pagamento della contribuzione a favore all'Autorità stessa della somma di € 410,00 per appalti con importo posto a base d'asta uguale o maggiore a 600.000,00 euro e inferiore a 800.000,00 euro, in cui rientra l'appalto in oggetto;

Dato atto che in fase di aggiudicazione si procederà ad impegnare il contributo di gara a carico di codesta stazione appaltante, pari ad € 410,00 a favore di ANAC:

Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa e che si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare l'elenco degli operatori economici, che hanno manifestato interesse all'Avviso approvato con Determinazione del Direttore n. 306/2024, da invitare alla procedura in oggetto, allegato 1) alla presente determinazione, di cui si omette la pubblicazione ai sensi della vigente normativa in materia;
2. di avviare, attraverso la presente determinazione a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 50 comma 1 lettera e) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36 la procedura negoziata per la stipula dell'accordo quadro con più operatori professionalmente idonei per l'erogazione dei servizi educativi territoriali rivolti a persone disabili con progetto autorizzato dall'Unità di Valutazione Multidisciplinare Disabilità (UMVD);
3. di dare atto che la procedura si svolgerà con procedura negoziata, mediante il ricorso al sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in conformità all'art. 108 del predetto D. Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri stabiliti nel disciplinare di gara;
4. di approvare la seguente documentazione di gara, che si allega al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale:
All. A) Disciplinare e relativi allegati
All. B) Capitolato d'appalto
All. C) Schema di contratto
5. di dare atto che le fasi della scelta dei contraenti e la stipula dell'accordo quadro, non determinano l'insorgenza di obbligazioni e non richiedono pertanto in questa fase l'assunzione di prenotazioni e di impegni di spesa;
6. di dare atto che in fase di aggiudicazione si procederà ad impegnare il contributo di gara a carico di codesta stazione appaltante, pari ad € 410,00 a favore di ANAC;
7. di stabilire il termine di almeno 15 giorni per la presentazione delle offerte dalla data di avvio sulla piattaforma Sintel;
8. di dare atto che che il Responsabile Unico del Progetto e Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Ileana Giuseppina Leardini, Direttore Generale del Consorzio Ovest Solidale

Rivoli, 17/07/2024

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Leardini Ileana Giuseppina

